

Los Desafíos del 2008

Todo año que comienza se recibe con expectativas en materia de políticas públicas. Temas que quedaron pendientes y nuevas oportunidades de reforma alimentan el debate sobre los desafíos del 2008.

Luego de un año 2007 marcado por algunas dificultades mayúsculas (Transantiago, inflación, etc.) y un par acuerdos importantes en temas como educación y seguridad ciudadana, el año que comienza trae nuevos desafíos además de una elección municipal que sin duda influirá significativamente en diversos debates públicos.

Pendientes 2007

El que se presentaba como el mejor año para el Gobierno (plenamente instalado en el poder, con escenario económico favorable y sin elecciones inmediatas), se va sin grandes glorias, dejando en cambio las penas del Transantiago.

Transantiago y EFE: El Ministerio de Transportes deberá establecer un nuevo estándar precio - calidad para el Transantiago, definir qué costos serán de cargo del Estado, cuáles de los usuarios y si el Plan va a estar sujeto en forma permanente a subsidio. Si se decide subsidiar, se debe establecer si dicho subsidio es al Transantiago o al transporte pú-

blico nacional, en cuyo caso serán sujetos de subsidio los usuarios de TP de menores recursos. Ello requerirá focalizar el aporte a través de la carga de dinero en la tarjeta BIP!.

Respecto a la Empresa de Ferrocarriles del Estado, la Comisión Investigadora deberá emitir el informe con los resultados de su gestión. El presidente del Metro deberá presentar un plan de recuperación de la empresa, estableciendo cuáles rutas se mantendrán, y de ellas cuáles requieren de subsidio estatal.

Educación: El otro tema fundamental heredado del 2007 será la concreción del acuerdo educacional en las leyes pertinentes.

Las disposiciones que habrán de volcarse en la nueva ley están orientadas con claridad a mejorar la calidad de la educación, y en tal sentido, son muy distintas a las propuestas inicialmente presentadas por el

Ministerio de Educación hace algunos meses.

Nuevas instituciones, de carácter técnico e integradas por profesionales calificados que se seleccionarán mediante el sistema de alta dirección pública, velarán por la calidad, medirán los rendimientos y recomendarán acciones para alcanzar los estándares mínimos predefinidos. Igualmente, se establecerá un control más severo sobre la administración de las es-

Durante el 2008 y en los años que se avencinan, Chile no sólo debe aprovechar con decisión su oportunidad de alcanzar el desarrollo, sino que además debe estar preparado para enfrentar una economía mundial más debilitada. Es de esperar que la Presidenta Bachelet asuma dicho desafío con convicción y con un equipo que trabaje decididamente en la misma línea, lejos de los protagonismos personales y de proyectos de corte estatista.

En esta Edición:

- **Desafíos del 2008**
- **Alza en el Desempleo: Una Nueva Señal de Alerta**

cuelas y requisitos más estrictos para quienes quieran proveer servicios educacionales. Lo importante es que este acuerdo ha permitido que emprendedores privados puedan seguir haciendo su aporte a la educación de los niños, desechando las visiones ideológicas que rechazaban el lucro.

Es evidente que el acuerdo no alcanza a todas las materias de importancia en la educación actual, y muchas de sus deficiencias probablemente se deben a aspectos que no se han examinado. Así, el Estatuto Docente ha creado una rigidez extraordinaria en todo el sistema educacional, impidiendo que muchos establecimientos puedan solucionar los problemas, porque esa ley, simplemente, no lo permite.

La consolidación de un sistema de subvención escolar es otra tarea que ha quedado pendiente. En la actualidad se trata de un precario apoyo económico que depende del presupuesto anual, pero debería reconocerse como un derecho de las familias chilenas, con fórmulas de cálculo objetivas y conocidas por todos.

Desafíos en lo Económico

Si bien las mejoras al Transantiago y las reformas en educación probablemente concentren buena parte de las discusiones del nuevo año, también hay otros desafíos.

En lo económico, un desafío importante que enfrenta Chile es lograr conciliar una demanda por mayor equidad, que se traduzca en la posibilidad real de elevar los ingresos de las familias de los más pobres en forma perma-

nente y autosustentable. Esta aspiración social requiere soluciones mucho más complejas que la sola redistribución de ingresos, o incrementos salariales. Se requiere en esencia una distribución más equitativa de las oportunidades y para ello es preciso revisar la inversión en capacitación, que llega a los sectores de menor calificación.

A diferencia de lo que sucedía en gobiernos anteriores, la agenda pública (especialmente en materia legislativa) ya no la domina el gobierno, más aún después de algunas expulsiones emblemáticas en la Concertación. Los parlamentarios han adquirido más fuerza para poner sus temas y también los actores sociales han aprendido a hacerlo. La pregunta es, entonces, quiénes serán los futuros "pingüinos": ¿los funcionarios municipales, los subcontratistas, las mujeres?

Se requiere también de crecimiento económico alto y sostenido para generar mayor escasez relativa de empleos de menor calificación, mecanismo a través del cual se logra no sólo aumentar los salarios, sino también la participación en el empleo. Se requiere crecimiento económico especialmente en el corto plazo, de manera de financiar la transición, durante la cual se deben generar mejores instrumentos para capacitar a la población y generar recursos para suplementar los salarios mientras se logran los incrementos en productividad.

Las políticas adecuadas son por lo tanto, fortalecer la igualdad de oportunidades; aplicar políticas microeconómicas, incluyendo una mayor adaptabilidad en el mercado laboral; perfeccionar los instrumentos de focalización y coordinar mejor las políticas redistributivas, complementando y premiando adecuadamente el esfuerzo individual.

Otro tema importante será la situación de CODELCO: se deberá definir el futuro de la estatal, desde el punto de vista de sus costos y nivel de competitividad. Para ello se requiere rediseñar el Gobierno Corporativo incorporando directores independientes y abriendo CODELCO a la Bolsa. Ello permitirá conocer y aumentar la transparencia y el valor de mercado de la empresa, además de mejorar sus niveles de competitividad.

En cuanto al Medio Ambiente, la discusión del Ministerio y Superintendencia de Fiscalización Ambiental son dos proyectos de ley que se discutirán en 2008. Ello entregará el marco de referencia de la discusión ambiental y la ejecución de proyectos de inversión. Se requiere además, simplificar el SEIA, con el fin de incentivar el desarrollo económico sin afectar la calidad ambiental de los proyectos de inversión.

En 2003, se envió a trámite legislativo el proyecto de Ley de Bonos de Descontaminación, instrumento que permite alcanzar las metas de reducción de emisiones a mínimo costo y en un menor plazo. Dado los problemas de abastecimiento energético, que ha obligado al país a usar combustibles más contaminantes, es de vital importancia contar con instrumentos que establezcan incentivos económicos para reducir los niveles de contaminación del país.

Temas Sociales

Delincuencia: La Seguridad Ciudadana es probablemente el desafío más relevante para la autoridad. Tal como se conociera en la última encuesta del CEP, la delincuencia es por lejos el tema que más preocupa a los chilenos y por ello resulta fundamental una adecuada puesta en práctica del acuerdo antidelincuencia, firmado hace pocas semanas entre la Alianza y el Gobierno.

Salud: En materia de salud, durante el 2007 se conocieron tres informes distintos -de FONASA, la Contraloría y un servicio de salud- que sugieren que estas garantías establecidas en el AUGE no se estarían cumpliendo cabalmente. La ministra minimizó las fallas, fundándose en los reclamos recibidos como criterio para evaluar los incumplimientos.

La aplicación de garantías explícitas para 25 enfermedades se inició hace poco más de dos años, incorporándose 16 de ellas en julio pasado, llegando a un total actual de 56 patologías. Un compromiso del Gobierno debería llevar ese listado a 80 hacia 2010. Este plan ha traído consigo un importante aumento en la demanda por atención de salud. Ello se debe a que la aplicación de esta reforma equivale a una reducción significativa en el precio de la salud. Los estudios piloto iniciales dejaron claro que sobrevendría esa mayor demanda.

Es justo consignar que este nuevo esquema de funcionamiento está aún en rodaje y que no se pueden desconocer los múltiples problemas que aún persisten. En este caso se debe reflexionar con más detención sobre el origen de los mismos. Desde luego, es indispensable asegurar un buen funcionamiento de los hospitales estatales y disponer las medidas necesarias para evitar ineficiencias reiteradas.

Escenario Político

En octubre de 2008 hay elecciones municipales, verdadera antesala de las parlamentarias y presidencial de 2009. El problema es cuánto alteran dichas elecciones el debate público normal, convirtiéndose en instrumentos de presión y legislación acelerada.

Lamentablemente, esta rutina de elecciones consecutivas (municipal seguida de una presidencial) se repetirá indefinidamente, a menos que se busque un diseño institucional diferente. En este sentido, sería interesante explorar un escenario de elecciones diferidas, en que -por ejemplo- las regiones pares elijan alcaldes en año par y las regiones impares en año impar. Ello contribuiría a devolver el sentido local a las elecciones municipales y descomprimiría el debate nacional del frenesí

Es probable que para el Gobierno no sea fácil impulsar una agenda de esta naturaleza. Su debilitada posición en el Congreso y las tensiones propias de un año electoral harán un poco más difícil la conducción de los asuntos públicos.

electoral que periódicamente se apodera del país por 2 años consecutivos.

De todas formas, el escenario electoral que se avecina marcará buena parte del debate nacional. La Alianza ha dado pasos significativos y ya tiene amarrada casi en 100% su lista de candidatos. Para la Concertación el escenario se visualiza más complicado, especialmente después de algunos conflictos internos importantes.

Sin embargo, es probable que los resultados electorales nuevamente favorezcan a la Concertación, por lo que el desafío para la Alianza es evitar las falsas expectativas y la excesiva presidencialización de las elecciones locales.

Discusión Parlamentaria

En materia legislativa, durante el 2008 se discutirá y eventualmente aprobará la creación de las Superintendencias de Obras Públicas, Educación y, casi con toda seguridad, la de Telecomunicaciones. Alguna propuesta surgirá también en relación a la nueva institucionalidad ambiental –con otra “super” incluida- y al nuevo Ministerio de Seguridad Pública.

En materia de regulaciones la discusión de los próximos meses se concentrará en la modificación a la ley de concesiones de obras públicas, del tribunal de la libre competencia y en las reformas al gobierno corporativo de las empresas.

También se debatirán ciertos proyectos de ley en materia energética y de telecomunicaciones. Con todo, un tema donde es probable se concentre la discusión es el laboral. Recordemos que el Consejo para la Equidad entregará sus propuestas en marzo y ello podría traducirse en propuestas legislativas en mate-

rias tales como reemplazo o negociación colectiva. Lo que de verdad venga no es claro pero sabemos que el tema se usa con afanes electorales y que, desafortunadamente, no hay voluntad para abordarlo con una mirada de largo plazo. Errores en esta materia dados por rigidez excesiva en materia laboral se pagan caro, como lo demuestra la aplicación de la ley de subcontratación.

Finalmente, en materia previsional se trabaja frenéticamente para despachar la reforma. La complejidad del proyecto es tal que entre más rápido, es más probable que el producto final tenga serias deficiencias técnicas.

Hay proyectos que, aunque lento, caminan en la buena línea. El de acceso a la información pública se aprobará en las próximas semanas dando paso a un sistema que disminuirá la opacidad en el sector público. También los Tribunales Tributarios, tras seis años en el Congreso, tienen opciones de ser aprobados durante el 2008.

Otra cosa son las comisiones investigadoras. La del Transantiago marcó un hito comunicacional y político. Además de esa, durante el 2007 funcionaron al menos otras 10 que también generaron interés público. Lo que venga el 2008 no puede predecirse pero, seguramente, el ambiente se mantendrá.

Finalmente, cabe advertir, que a diferencia de lo que sucedía en gobiernos anteriores, la agenda pública (especialmente en materia legislativa) ya no la domina el Gobierno, más aún después de algunas expulsiones emblemáticas en la Concertación. Los parlamentarios han adquirido más fuerza para colocar sus temas y también los actores sociales han aprendido a hacerlo. La pregunta es, entonces, quiénes serán los futuros “pingüinos”: ¿los funcionarios municipales, los subcontratistas,

**Resulta fundamental que
- al menos al interior del
Gobierno - se ponga término a
las disputas internas, dando
consistencia al debate público
que se avecina.**

las mujeres? Acertar en la respuesta nos llevará algo más cerca de la agenda del 2008.

Conclusiones

Es probable que para el Gobierno no sea fácil impulsar una agenda de esta naturaleza. Su debilitada posición en el Congreso y las tensiones propias de un año electoral harán un poco más difícil la conducción de los asuntos públicos.

Por ello resulta fundamental que – al menos al interior del Gobierno - se ponga término a las disputas internas, dando consistencia al debate público que se avecina.

Durante el 2008 y en los años que le siguen, Chile no sólo debe aprovechar con decisión su oportunidad de alcanzar el desarrollo, sino que además debe estar preparado para enfrentar una economía mundial más debilitada.

Es de esperar que la Presidenta Bachelet asuma dicho desafío con convicción y con un equipo que trabaje decididamente en la misma línea, lejos de los protagonismos personales y de proyectos de corte ideológico que están de espaldas a la realidad•